

Il Piano europeo per sconfiggere il cancro: un nuovo approccio alla prevenzione, trattamento e cura

Comunicazione ufficiale: [2021_01_25 Communication - Europe's Beating Cancer Plan v.24 - CLEAN EVENING \(europa.eu\)](#)

Pagina informativa [A cancer plan for Europe | European Commission \(europa.eu\)](#)

Factsheet [EU Health Union: Europe's Beating Cancer Plan \(europa.eu\)](#)

L'Unione Europea ha lavorato per anni al problema cancro. Le azioni fino ad oggi intraprese in tema di controllo sul tabacco e protezione dalle sostanze nocive hanno salvato innumerevoli vite. Ciononostante, l'ultimo piano comprensivo europeo per la lotta al cancro risale agli anni Novanta e da allora il mondo della ricerca e cura è drasticamente cambiato.

In data 3 febbraio 2021, la Commissione ha presentato il 'Piano europeo per sconfiggere il cancro'. Partendo dalle ultime novità in materia di tecnologia, ricerca ed innovazione, il piano definisce un nuovo approccio comunitario che intende affrontare il problema cancro a tutto tondo, partendo dalle possibili misure di prevenzione della malattia fino al trattamento e cura, ponendo particolare attenzione alla qualità della vita dei malati e dei sopravvissuti. L'intervento comunitario sarà focalizzato nelle azioni ed ambiti laddove il valore aggiunto dell'UE sarà massimo. Il Piano europeo per sconfiggere il cancro sarà supportato da azioni da realizzarsi in una vasta serie di ambiti politici: occupazione, educazione, politiche sociali e uguaglianza, marketing, agricoltura, energia, ambiente e clima, trasporti, politica di coesione e tassazione.

Gli interventi dei membri della Commissione durante la presentazione del piano ne hanno brevemente delineato portata e natura.

Margaritis Schinas, Vicepresidente della Commissione Europea, ha affermato: 'Il piano di oggi è unico nel suo genere perché basato su un approccio di 'sanità in tutte le politiche'. Il piano riguarda la sanità al di là delle politiche della sanità. È uno sforzo che coinvolge tutta la società. In un'Unione Europea della Sanità il cancro diventa una priorità politica, operativa e scientifica condivisa'.

Stella Kyriakides, Commissario per la Sanità e la Sicurezza Alimentare, ha affermato: 'Il piano di oggi riguarda innanzitutto le persone. Un'Unione Europea della Sanità forte è un'Unione dove i cittadini sono protetti da tumori prevenibili, dove hanno accesso a diagnostica precoce e dove ognuno ha il diritto di avere accesso a cure di alta qualità in ogni fase del trattamento'.

Il cancro ha un elevato impatto sull'economia europea di circa €100miliardi l'anno. Più preoccupante del dato economico è quello sociale, dal momento che senza azioni decisive si stima che le morti per cancro costituiranno il 25% delle morti totali in Europa entro il 2035.

Il piano per sconfiggere il cancro può essere un passo decisivo verso la realizzazione di un'Unione Europea della Sanità. L'epidemia COVID ha fatto luce su ciò che i cittadini europei si aspettano dall'Unione in termini di sanità e su ciò che oggi ancora manca.

Il piano è strutturato attorno **quattro aree di azione chiave** con dieci iniziative chiave e molteplici azioni di supporto. L'implementazione sarà resa possibile mediante l'utilizzo di tutti gli strumenti finanziari della Commissione, con un totale di **€4miliardi** destinati a finanziare azioni riguardanti la lotta al cancro nei programmi EU4Health, Horizon Europe ed Europa Digitale:

- **Prevenzione** attraverso azioni volte ad affrontare fattori di rischio come tabacco (puntando a raggiungere un livello di uso del tabacco tra la popolazione europea inferiore al 5% entro il 2040), consumo eccessivo di alcool, inquinamento e sostanza nocive. In aggiunta, la campagna 'HealthyLifestyle4All' promuoverà diete salutari e attività fisica tra la popolazione europea. Al fine di prevenire il cancro derivante da infezioni, il piano ha l'obiettivo di vaccinare almeno il 90% della popolazione femminile europea e aumentare il tasso di vaccinazione in quella maschile entro il 2030;
- **Diagnosi precoce** del cancro tramite il miglioramento dell'accesso allo screening. Gli Stati membri verranno supportati per il miglioramento della diagnostica al fine di assicurare entro il 2025 che almeno il 90% della popolazione europea che necessita di screening mammale,

cervicale o colorettales possa accedere ai relativi servizi sanitari. Verrà varato nel futuro prossimo un nuovo Schema per lo screening tumorale supportato dall'UE;

- **Diagnosi e trattamento** mediante azioni che assicurino una cura del cancro meglio integrata e comprensiva, affrontando l'ancora attuale problema dell'accesso ineguale alle strutture sanitarie e ai farmaci. Entro il 2030, il 90% dei pazienti con necessità dovrà avere accesso ai Centri Nazionali Comprensivi per il Cancro attraverso una nuova rete europea. In aggiunta, una nuova iniziativa 'Diagnosi e trattamento del cancro per tutti' sarà lanciata entro la fine del 2021 al fine di migliorare l'accesso a nuove diagnosi e trattamenti innovativi. Infine, l'Iniziativa europea per studiare il cancro (UNCAN.eu) aiuterà nell'identificare gli individui a più alto rischio per tipi di cancro comune;
- **Migliorare la qualità della vita** dei pazienti malati di cancro e dei sopravvissuti, includendo la riabilitazione, il potenziale ritorno tumorale, malattie metastatiche e misure per supportate l'integrazione sociale e la re-integrazione lavorativa. L'iniziativa 'Una Vita Migliore per i Malati di Cancro' si concentrerà sul post-cura.

Le **dieci azioni chiave** saranno invece:

- Creazione di un **Centro di Studio sul Cancro** per una migliore coordinazione scientifica e tecnica per iniziative a livello UE, da implementarsi nel 2021-2022;
- **Iniziativa europea per l'imaging del cancro** per soluzioni innovative più accurate ed affidabili nella diagnostica, da implementarsi nel 2022;
- **Vaccinare almeno il 90% della popolazione femminile ed alzare il livello di vaccinazioni maschili contro il papilloma virus** mediante il supporto dei fondi UE e gli investimenti infrastrutturali, da implementarsi nel periodo 2021-2030;
- **Schema UE per lo screening tumorale** includendo l'aggiornamento delle raccomandazioni sullo screening e le nuove linee guida per l'assicurazione della qualità degli schemi, da implementarsi nel 2022-2025;
- **Collegare in una rete UE i Centri Nazionali Comprensivi per il Cancro** in tutti gli Stati membri, da implementarsi nel periodo il 2021-2025;
- **Iniziativa diagnosi e trattamento cancro per tutti** per l'accesso ai trattamenti di cura e diagnostica tumorale più innovativi, da implementarsi nel periodo 2021-2025;
- **Iniziativa europea per studiare il cancro** (UNCAN.eu) pianificata nella missione Cancro di Horizon Europe, per aiutare l'identificazione di individui ad alto rischio per tipi comuni di cancro, da implementarsi nel periodo 2021-2025;
- **Iniziativa 'Una Vita Migliore per i Malati di Cancro'** per la creazione della Smart-Card Cancer Survivor e il Centro Digitale Europeo per i Malati di Cancro, da implementarsi nel periodo 2021-2023;
- **Registro delle ineguaglianze sul Cancro**, per ridurre le ineguaglianze nell'accesso alle cure tra gli Stati membri e le regioni europee, da implementarsi nel periodo 2021-2022;
- **Iniziativa per aiutare i bambini con il cancro**, includendo una rete europea di Giovani Sopravvissuti al Cancro, da implementarsi nel periodo 2021-2023.

Domande e Risposte: Il piano europeo per sconfiggere il cancro

[Questions and Answers: Europe's Beating Cancer Plan \(europa.eu\)](https://europa.eu/press-room/content/2020/11/19/statement-19-11-2020-01)

Perché il piano europeo per sconfiggere il cancro viene presentato oggi?

Nel 2020, a 2.7milioni di persone in Europa è stato diagnosticato il cancro e 1.3milioni di vite sono state perse a causa di questo male. In aggiunta a causare dolore a pazienti e familiari, il cancro comporta un impatto economico enorme quantificabile in €100miliardi annuali. In Europa vive il 10% della popolazione mondiale, eppure registra il 25% dei casi di cancro al mondo. È necessario intraprendere azioni decisive per far fronte a questo fardello. Inoltre, la crisi COVID ha severamente colpito tutto il processo di cura del cancro, dalla prevenzione alla cura all'accesso alle medicine.

L'UE non agisce già contro il cancro?

L'UE ha agito contro il cancro per decenni, mediante misure di controllo del tabacco e protezione da sostanze nocive. Tuttavia, l'ultimo piano comprensivo per la lotta al cancro risale agli anni Novanta.

Da allora la lotta al cancro ha incluso l'iniziativa della Commissione europea per il tumore al seno (ECIBC), il Sistema Informativo Europeo sul Cancro (ECIS) ambedue coordinati dal Joint Research Centre. Il Programma Sanità ha contribuito mediante le azioni congiunte sulla Partnership Europea (EPAAC), il controllo comprensivo del cancro (CANCON), la Partnership Innovativa per l'Azione contro il Cancro (iPAAC) e il Codice Europeo Contro il Cancro (ECAC).

Nel frattempo, il mondo della ricerca è progredito e nuove tecnologie sono state sviluppate per far fronte alla malattia. L'Europa deve rinnovare i propri impegni per la prevenzione del cancro, per il trattamento e per la cura riconoscendo le sfide odierne. È necessario un approccio comprensivo da parte di tutti i Governi che si concentri sui pazienti e coltivi il potenziale delle nuove tecnologie e scoperte, che eradi le ineguaglianze riguardo l'accesso alle cure, che consegni ai pazienti le migliori soluzioni oggi disponibili.

Cosa presenta oggi la Commissione?

Il piano europeo per sconfiggere il cancro è la colonna portante di un'Unione Europea della Sanità forte per un'Unione più forte, più sicura, più resiliente e meglio preparata. Il piano contiene azioni concrete e ambiziose che supporteranno e completeranno le azioni dei singoli Stati membri.

Il piano si concentrerà su ricerca e innovazione, mobilitando gli strumenti finanziari a supporto degli Stati membri per il raggiungimento degli obiettivi politici e delle dieci azioni chiave. Il piano permetterà la condivisione della conoscenza in materia a livello europeo, dando supporto a regioni e città meno avanzate. Ospedali e personale sanitario potranno condividere informazioni e scoperte ed avere accesso a dati comuni per migliorarsi a vicenda a livello comunitario, assicurando che i pazienti in tutta Europa beneficino dello stesso livello di attenzione ed efficacia nelle cure.

Un vasto numero di politiche UE supporterà le varie dimensioni del piano con digitalizzazione, ricerca ed innovazione. Le azioni comprenderanno ambiti quali occupazione, educazione, politiche sociali ed uguaglianza, marketing, agricoltura, energia, ambiente e clima, trasporti, coesione, tassazione.

Il piano prende in considerazione le lezioni lasciateci dalla pandemia COVID-19?

Certamente. La Commissione ha mantenuto i propri contatti con i portatori di interesse e gli esperti per analizzare l'impatto della pandemia sulla cura del cancro. In merito a ciò, il piano propone di migliorare il coordinamento e di stabilire partnerships, nonché di aumentare l'attenzione verso i gruppi più vulnerabili. Un'azione concreta è lo sviluppo di piani di risposta a situazioni simili nel futuro. Altre azioni prevedono il rafforzamento della medicina a distanza, il monitoraggio da remoto dei sistemi di sanità e cura dando supporto ai programmi di ricerca e innovazione UE.

Quali azioni verranno intraprese in merito all'alcool?

Sarà necessario rafforzare le politiche di controllo dell'alcool per prevenire quei tumori strettamente legati alla consumazione eccessiva di sostanze alcoliche. Verranno supportate politiche come riduzione della disponibilità dell'alcool, limiti sulla promozione e pubblicizzazione, maggiore sensibilizzazione in merito ai rischi tra consumo di alcool e tumori.

La Commissione rivedrà la propria legislazione sulla tassazione dell'alcool e sull'acquisto transfrontaliero di prodotti alcolici.

Quali azioni verranno intraprese in merito al consumo di tabacco?

Il consumo di tabacco rappresenta oggi la principale causa di tumori. È necessario non solo affrontare i prodotti a base di tabacco ma anche sensibilizzare le nuove generazioni. Il piano fornirà linee operative per creare una 'Generazione senza tabacco' grazie ad un approccio comprensivo alla materia:

- Una revisione della direttiva sui prodotti a base di tabacco per renderla più stringente;
- Una revisione della direttiva sulla tassazione del tabacco per rivedere la tassazione minima comunitaria e armonizzare la tassazione di prodotti nuovi;
- Una revisione della legislazione UE in materia di tasse sull'acquisto transfrontaliero di prodotti;

- Affrontare il tema della pubblicizzazione del tabacco, la promozione e lo sponsorship nei social media e nei servizi online;
- Supportare gli Stati membri nell'implementare la convenzione quadro WHO sul controllo del tabacco.

La Commissione proporrà un aggiornamento alla Raccomandazione del Consiglio sugli Ambienti Smoke-Free e raccomanderà l'estensione della misura ai nuovi prodotti emergenti come sigarette elettroniche e prodotti a tabacco riscaldato.

Quali azioni verranno intraprese in merito all'alimentazione?

L'alimentazione può influire l'insorgere di tumori molti anni prima della diagnosi, già nell'infanzia. Diete ad alto contenuto di frutta e verdura, grani interi anziché raffinati e a basso contenuto di carne rossa e carne lavorata, bevande zuccherate e sale possono ridurre non solo l'insorgere del cancro ma anche di altre malattie cardiovascolari e del diabete.

La Commissione valuterà il Piano d'Azione UE 2014-2020 sull'Obesità Infantile e proporrà una misura di continuazione. Ci sarà forte sinergia con la strategia Farm to Fork e azioni decisive per rendere i prodotti salutari più presenti nelle diete dei bambini. La Commissione sta intraprendendo una revisione della politica di promozione dei prodotti agricoli, con un'attenzione dedicata al miglioramento del contributo offerto a livello di produzione sostenibile e consumazione. Il piano lancerà la campagna 'HealthyLifestyle4All' nel 2021 promuovendo lo sport, l'attività fisica e le diete sane.

Cosa sarà finanziato dal piano e come?

Il piano si avvarrà di tutti gli strumenti finanziari disponibili per un totale di €4miliardi. Di questi, €1,25 proverranno dal programma EU4Health.

Il nuovo programma Horizon Europe fornirà €2miliardi a supporto di progetti per la missione sul Cancro, mentre Erasmus+, l'Istituto Europeo per la Tecnologia e le azioni Marie Skłodowska-Curie forniranno un totale di €500milioni per progetti nell'ambito dell'educazione, formazione e ricerca nel campo del cancro. Il programma Europa Digitale si concentrerà sugli investimenti digitali, data elettronici e skills digitali, fornendo un supporto di €250milioni per progetti collegati al cancro.

In aggiunta, i fondi di coesione FESR, CF e FSE+ potranno essere usati dagli Stati membri per aumentare la resilienza dei propri sistemi sanitari. Le azioni eleggibili sono molteplici e vanno dalla promozione della sanità e prevenzione, il miglioramento dell'accesso a strumenti di screening precoce, trattamento nonché progetti di ricerca e sviluppo. Anche i fondi RRF potranno essere usati per investimenti in infrastrutture sanitarie, equipaggiamento, trasformazione digitale della sanità, capacità manifatturiere relative a medicinali o strumenti medici.

Gli Stati membri saranno responsabili nel definire priorità e progetti a seconda delle proprie necessità.

Gli Stati membri e il settore privato contribuiranno anch'essi finanziariamente al piano?

Investimenti relativi al cancro da parte degli Stati membri e di enti pubblici e privati potranno anch'essi essere mobilitati dalle garanzie sul budget UE, mediante ad esempio il programma InvestEU. Il programma offrirà prestiti e finanziamenti in equity per investimenti in ospedali, cura primaria, strutture di cura comunitaria, eHealth, personale sanitario e prodotti, servizi e modelli sanitari innovativi.

Come verrà monitorato l'avanzare del piano?

La Commissione stabilirà un Gruppo di implementazione del piano cancro, per allineare azioni e politiche tra la Commissione e le altre istituzioni UE. Verrà definita una mappa dell'implementazione con dettagli specifici sui vari passaggi per l'implementazione.

La Commissione raccoglierà regolarmente dati rilevanti e ne procederà alla pubblicazione.

Qual è il periodo di tempo del piano?

Non è prevista una data finale per il piano, ma questo sarà regolarmente valutato per la prima volta alla fine del 2024. La revisione assicurerà che le azioni intraprese siano sufficienti al raggiungimento degli obiettivi o se misure ulteriori siano necessarie.

Quali sono i prossimi passi?

Il piano sarà esaminato dai ministeri della salute dei diversi Stati membri. La Commissione continuerà a lavorare assieme al Comitato Speciale del Parlamento Europeo per la Lotta al Cancro (BECA)